

Tema 1
El Saneamiento Básico y Ambiental
Ponencia

SANEAMIENTO AMBIENTAL

Marco Rondón
Organización Mundial de la Salud
Organización Panamericana de la Salud.

PRESENTACION

En representación de la OPS/OMS en Venezuela y con motivo de la celebración de los ochenta años de creación de la Academia de Ciencias Físicas, Matemáticas y Naturales, deseo hacer manifiesto agradecimiento de haber sido invitado a tan significativo acto.

Asímismo, deseo agradecer a la Academia por haber organizado estas jornadas y seleccionar una serie de temas que para nuestra organización significan el planteamiento racional de una serie de problemas que enfrenta la mayoría de los países del mundo. Esta temática para la cual he sido invitado motivó en el año 1995, el desarrollo de la Conferencia Panamericana sobre Salud y Ambiente en el Desarrollo Humano Sostenible, logrando un compromiso patentado en el apoyo de la "Carta Panamericana sobre Salud y Ambiente en el Desarrollo Humano Sostenible y el Plan Regional de Acción", documento que ha servido de base a los países de la Región para el desarrollo de sus planes de gobierno.

En atención a ello deseo manifestar que agradecería, de ser posible, la reproducción de ambos documentos para el conocimiento de todos los aquí presentes.

Dicho lo anterior, deseo exponer de manera resumida, el tema de Saneamiento Básico y Ambiental en Venezuela, y para ello deseo iniciar el tema haciendo una pequeña introducción.

En Venezuela grandes sectores de la población que habitan en áreas urbanas marginales, presentan condiciones ambientales insalubres, las cuales son desagradables por la inexistencia o

insuficiente provisión de servicios de agua potable y disposición de excretas, ausencia e inestabilidad del ingreso, entre otras, lo que contribuye a crear un alto grado de insatisfacción en la población afectada. La situación precaria de los servicios de infraestructura básica constituyen un hecho crítico por su repercusión en las condiciones de salud y calidad de vida de los grupos de escasos recursos, por lo que ofrecer servicios de agua y saneamiento a estos sectores, requiere el resolver problemas de alta complejidad.

En efecto su financiamiento es cada vez más costoso en especial para obtener una ampliación de la cobertura en la zona rural siendo asimismo muy crítico en las ciudades intermedias y metropolitanas en donde el aumento de los asentamientos humanos ha determinado que los pobladores urbanos demanden mayor atención.

Por otra lado existen problemas técnicos relacionados con el modelo de tecnología escogido para seleccionar determinados problemas de acuerdo a las características del medio físico-natural y el grado de organización de la comunidad que presenta la carencia, por lo que se hace imprescindible tomar en cuenta la incorporación de la comunidad, tanto para la instalación como para el funcionamiento de los servicios, además de la coordinación entre los entes encargados de equiparlos y mantenerlos. Todo lo anterior significa que la dotación de servicios básicos a la población que habita en asentamientos precarios, tanto en el campo como en las ciudades, sea una necesidad apremiante que no puede ser enfocada de manera tradicional, más aún si conocemos que:

- El estancamiento económico que se produjo en la década de los ochenta, significó para América Latina y el Caribe una seria disminución de la acción pública privada que generó grandes deficiencias en cuanto al abastecimiento de Agua Potable, Saneamiento Básico, así como el mantenimiento y equipamiento de la planta física de los servicios de infraestructura y de salud. A consecuencia de ello, en la primera etapa de la década de los noventa, 130 millones de personas no tienen agua segura; 145 millones no cuentan con eliminación de excretas; 140 millones dispone de sus basuras en condiciones de riesgo para su salud. El 90% de las industrias descargan sus desagües sin tratamiento alguno y 300 millones contaminan los recursos de agua utilizados como fuente de abastecimiento público e irrigación. Las influencias de estos indicadores se

reflejan en la incidencia de enfermedades de carácter ambiental, como la diarrea, que en la región ocasiona alrededor de 130.000 muertes anuales de niños menores de cinco años.

- En Venezuela la dimensión del problema ambiental se detecta en los grupos de escasos recursos que habitan en las zonas rurales dispersas y en las urbano-marginales de las ciudades. El problema se hace realmente crítico al analizar los aspectos relacionados con la cobertura y calidad de los servicios así como en los efectos sobre la situación de salud de este sector de la población.

El país es básicamente urbano de acuerdo a la información del censo del año 1990; el 71,5% habita en las ciudades y solo el 15,9 % vive en el área rural.

En cuanto a la situación de salud es importante señalar que las enfermedades respiratorias y las diarreas ocupan el segundo y tercer lugar de las diez primeras causas de muerte en el grupo de edades comprendido entre 1 y 4 años. El aumento de la población urbana ejerce cada vez más presión en cuanto a demandas en materia de infraestructura; ello significa el proveer una adecuada cobertura para exigencias cada vez mayores de lo que en los actuales momentos se debe atender.

Si bien el deterioro y la insuficiencia de los servicios de abastecimiento de agua y la disposición de excretas constituyen un problema que está afectando tanto a la población urbana como a la que habita en el campo, en el medio rural los problemas que confrontan las unidades familiares más postergadas, ubicadas en zonas de elevado riesgo, se refleja en su estado de salud y bienestar.

Por ello la selección de tecnologías para la solución de problemas específicos en el medio rural debe tomar en cuenta tanto los factores técnicos y financieros como los sociales y culturales que condicionan la vida del hombre en el campo. Los limitados logros mostrados por la relación entre las inversiones y esfuerzos realizados para desarrollar y operar obras de infraestructura, con las mejoras efectivas que han sido capaces de aportar a la población, presuntamente beneficiará de las mismas demandas la aplicación de un enfoque sociotécnico más realista, en donde los especialistas cuya acción se concentra en los procesos

socioetarios de información y consulta, participen en la toma de decisiones y la práctica de fórmulas de cooperación completando así la gestión de los profesionales abocados al diseño de las obras físicas. Existen en el país organizaciones no gubernamentales que han desarrollado técnicas de manera apropiada y están en capacidad de generar nuevas soluciones tecnológicas para resolver problemas vinculados con la mejoría de la calidad de vida de las comunidades.

Se observa por los demás una rigidez en el sector académico en cuanto a la estructura curricular de profesionales que deben manejar soluciones prácticas igualmente eficientes pero económicas y acordes a una realidad que en la actualidad exige el que todo funcionario que deba dialogar con los seres humanos sea ante todo agente social. Así mismo existen normas tradicionales que deben ser adecuadas pues impiden la incorporación masiva de tecnologías alternativas para la solución de grandes problemas sanitarios, ambientales, habitacionales, etc., que confronta el país. Actualmente, existe en el país, en los diversos ámbitos del gobierno nacional, estatal y municipal, una creciente preocupación por mejorar la detección de servicios de saneamiento ambiental en los sectores marginales dadas las condiciones insalubres y de pobreza que afecta su nivel de vida y salud y en atención a ello se destacan estas recomendaciones:

- Se destaca la importancia del enfoque multisectorial de la problemática ambiental, abarcando todos los aspectos pertinentes a la situación en lo físico, social y cultural. De allí la necesidad de fortalecer los mecanismos de coordinación entre los entes nacionales responsables de la planificación y la ejecución en lo que al desarrollo urbano, protección del ambiente y al desarrollo social se refiere, entre estos y los organismos regionales y estatales de desarrollo, a fin de maximizar los programas y minimizar los riesgos que afecten a los asentamientos más pobres caracterizados por: viviendas inhabitables, precocidad de servicios y de infraestructura social, ingresos familiares inestables e insuficientes y salud determinada en materia de agua y saneamiento. Se recomienda el desarrollo de programas tendentes a disminuir las tasas de mortalidad infantil y de enfermedades respiratorias tratando de rebajar el gasto que, para muchos pobladores que carecen del servicio, ocasiona el acceder al mismo por sus propios medios, sin que ello signifique calidad y seguridad del mismo.

En atención a esto es importante diseñar tecnologías o modelos tecnológicos de acuerdo a las necesidades de las comunidades y brindando apoyo y orientación para la adaptación de la tecnología de acuerdo a su contexto físico-espacial y sociocultural dentro de las siguientes premisas:

- Que sea la gente la que decida sobre sus propias necesidades.
- Estudiar y evaluar el patrón cultural de cada comunidad o grupo humano para analizar hasta que punto la transferencia tecnológica es aceptable a los requerimientos de la población evitando así la invasión de patrones culturales.
- Es imprescindible el reconocer como elementos claves para el desarrollo de la acción comunitaria, la educación y la organización, la primera se da a través de un proceso que consolidan las bases culturales propiciando un crecimiento multidimensional. En cuanto al aprendizaje, debe ser permanentemente enriquecido con la información a la comunidad.

La acción municipal debe ser capaz de articular las demandas de las comunidades para satisfacer sus necesidades en materia de saneamiento ambiental, a la vez que el compromiso integral de las comunidades debe hacerse presente mediante su organización y participación activa en todas las etapas que comprende la puesta en marcha de los servicios.

Debe lograrse una estrecha vinculación de los Programas de Saneamiento Ambiental con los planes globales de desarrollo económico, en especial, en lo referente a la oferta de empleos, a fin de que los proyectos de infraestructura propicien además la evolución socioeconómico de los habitantes de los sectores a beneficiar. Asimismo es recomendable un mayor énfasis al proceso de adaptación de la Normativa Legal Vigente para poder aplicar criterios de análisis de costo-beneficio y así poder aumentar la cobertura de los servicios.

Para finalizar, deseo resaltar que los entornos en que habita la gente tiene una gran influencia en su estado de salud, en especial los grupos familiares y sus integrantes de menor edad que sufren los mayores riesgos tanto por las deficiencias de los servicios de agua y saneamiento como por la falta de higiene en el propio hogar. En el mundo en desarrollo, más de 1.300 millones de

personas no tienen acceso al agua limpia y abundante y casi 200 millones carecen de un sistema adecuado de eliminación de las heces; la utilización de las aguas contaminadas para tomar o asearse, es una de las principales vías del contagio de enfermedades. Las repercusiones directas de las enfermedades transmitidas por el agua contaminada son nefastas, en especial para la infancia.

Por ello me atrevo a pedir que utilicemos todos los instrumentos disponibles para que logremos llegar al próximo milenio con una cobertura de servicio de agua en calidad y cantidad adecuadas y que no olvidemos la importancia primordial de desarrollar sistemas de disposición final adecuados para los residuos que producimos, así como el insistir que exista en el país, al menos, un sistema adecuado de disposición final de materiales peligrosos.

Para concluir, deseo una vez más reconocer a los profesionales que conforman esta Academia y resaltar la inmensa responsabilidad que tomen con la sociedad presente y futura ya que su opinión es un hito de orientación a las acciones de nuestra sociedad.

Muchas gracias y feliz aniversario.